



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții (nr.b663 din 29.11.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6313/04.12.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1248 din 21.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, este necesară completarea Legii nr.10/1995 republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederi privind accesul, în condiții de siguranță, la utilități, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora și a mediului înconjurător.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru a reflecta în mod corect obiectul reglementării, așa cum rezultă din analiza părților dispozitive ale pct.1 – 4, care vizează numai intervenții legislative de natura completării, este necesară eliminarea sintagmei „modificarea și”.

3. La articolul unic, din același considerent, dar și pentru corectitudinea informațiilor juridice privind editorialul în care a fost republicat actul normativ de bază, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

”Articol unic – Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I, nr.765 din 30 septembrie 2016**, cu modificările și completările ulterioare, **se completează** după cum urmează:”

4. La pct.1, partea dispozitivă are în vedere completarea art.5 cu o nouă literă, însă acest element structural este alcătuit din două alineate, dintre care doar alin.(1) are în cuprinsul său enumerări.

Prin urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea, astfel:

”1. La articolul 5 alineatul (1), după litera g) se introduce o nouă literă, lit.h), cu următorul cuprins:”

5. La părțile dispozitive ale pct.2 și 3, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem următoarele formulări:

”2. La articolul 22, după litera h) se introduce o nouă literă, lit.i), cu următorul cuprins:”

”3. La articolul 27, după litera g) se introduce o nouă literă, lit.h), cu următorul cuprins:”

6. La pct.2, în textul prevăzut pentru **art.22 lit.i)**, pentru corectitudinea redactării, este necesară inserarea unei cratime între termenii „procesului verbal”.

Reiterăm observația pentru **pct.3**, referitor la textul prevăzut pentru **art.27 lit.h)**.

7. Partea dispozitivă a pct.4 dispune completarea art.36 cu un nou alineat, alin.IV.

Din analiza prevederilor articolului asupra căruia se intervine, se evidențiază faptul că acesta este structurat pe puncte și nu pe alineate. De asemenea, fiecărui punct (la care sunt stabilite limitele amenzii aplicabile) îi corespunde o serie de enumerări prin care sunt stabilite fapte ale căror încălcări constituie contravenții.

Așadar, elementul structural propus a fi introdus trebuie identificat ca **pct.IV**, și nu ca alin.IV. De asemenea, pentru asigurarea integrării armonioase a noii dispoziții în cuprinsul actului normativ de bază, este necesar ca textul să dezbuteze cu indicarea sancțiunii, urmată de descrierea faptei care constituie contravenție.

Precizăm că sancțiunea prevăzută în norma propusă reprezintă o sancțiune contravențională complementară, care nu poate fi transformată într-o sancțiune principală. Este necesară, de aceea, reformularea corespunzătoare a textului, prin stabilirea sancțiunii amenzii, cu indicarea limitelor acesteia, similar reglementărilor cuprinse la pct.I - III ale art.36.

Menționăm că sancțiunea confiscării ar putea fi prevăzută drept sancțiune contravențională complementară, pe lângă sancțiunea amenzii. Totuși, prin utilizarea sintagmei „orice altă formă de a încasa un drept de folosință” nu sunt întrunite cerințele privind claritatea și predictibilitatea dispozițiilor normative, fiind necesară reanalizarea și reformularea.

În ceea ce privește fapta stabilită drept contravenție, pentru un spor de rigoare normativă, ar trebui ca textul să fie completat cu norme exprese de trimitere la dispozițiile care stabilesc obligația de a nu permite locuirea înainte de semnarea procesului verbal de recepție, respectiv la art.22 lit.i) și art.27 lit.h), astfel cum sunt propuse la pct.2 și 3.

În ceea ce privește sintagmele „promisiuni de vânzare-cumpărare”, „contracte de vânzare-cumpărare” acestea trebuie redactate conform terminologiei utilizate în Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, și anume „promisiunea de **vânzare**”, „promisiunea de **cumpărare**” – art.1669, respectiv „contractul de **vânzare**” – Capitolul I Titlul IX.


dr. Dragoș ILIASCU

București

Nr. 1252/28.12.2018

Lege privind calitatea în construcții

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 765/30 sep. 2016
Lege privind calitatea în construcții
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 6/2018 M. Of. nr. 171/23 feb. 2018
Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. II din Legea nr. 163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții aprobată prin L. nr. 136/2018 M. Of. nr. 508/20 iun. 2018
termenul prevăzut la art. II din Legea nr. 163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, referitor la intrarea în vigoare a măsurilor prevăzute la art. 9 lit. m), n) și o) din Legea nr. 10/1995 se prorogă până la data de 25 august 2019
- 3 completat prin O.U.G. nr. 84/2018 M. Of. nr. 795/18 sep. 2018
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul construcțiilor
introduce alin. (1_1) la art. 41

122